
Acuerdos de Producción Limpia (APL). Especificaciones

CORRESPONDENCIA: Esta Norma no tiene ninguna correspondencia con una Norma Internacional.

Publicado por el Organismo Salvadoreño de Normalización (OSN), Dirección Blvd. San Bartolo y Calle Lempa, Edif. CNC, San Bartolo, Ilopango, San Salvador, El Salvador. Teléfono: 2590-5300
Sitio Web: <http://www.osn.gob.sv> Correo electrónico: normalizacion@osn.gob.sv

ICS 13.00

NTS 13.11.07:23

Derechos Reservados



ORGANISMO SALVADOREÑO DE NORMALIZACION

ÍNDICE**Página**

PROLOGO	iii
INTRODUCCIÓN.....	iv
1 OBJETO Y CAMPO DE APLICACIÓN	1
2 REFERENCIAS NORMATIVAS.....	1
3 TÉRMINOS Y DEFINICIONES	1
4 PRINCIPIOS	1
4.1 Voluntariedad	1
4.2 Gradualidad.....	1
4.3 Autocontrol o Autogestión	1
4.4 Complementariedad con las disposiciones obligatorias ambientales	2
4.5 Prevención de la contaminación	2
4.6 Utilización de las mejores técnicas disponibles	2
4.7 Equidad en el esfuerzo empresarial	2
4.8 Cooperación público/privada.....	2
4.9 Veracidad de la información.....	2
4.10 Confidencialidad de la información	3
4.11 Autonomía pública	3
4.12 Cumplimiento de los compromisos de las partes	3
4.13 Consideración de los costos de las medidas comprometidas	3
5 ÁMBITOS DE TRABAJO	3
6 OBJETIVOS DE ACUERDO DE PRODUCCIÓN LIMPIA (APL)	4
6.1 Objetivo general del APL	4
6.2 Objetivos específicos del APL	4
7 ETAPAS DEL ACUERDO DE PRODUCCIÓN MÁS LIMPIA	5
7.1 Etapa de gestación	5
7.2 Etapa de implementación.....	12
7.3 La etapa de evaluación de la conformidad y certificación	14
8 CONTENIDOS MINIMOS DEL DOCUMENTO APL.....	14
9 ACTORES DE UN APL Y SUS FUNCIONES.....	15
9.1 Sector público	15
9.2 Sector privado	17

9.3	Comité de Monitoreo	18
9.4	Terceras partes en el APL	20
10	DIFUSIÓN Y PROMOCIÓN	20
11	INCENTIVOS	20
BIBLIOGRAFÍA.....		22

PROLOGO

El Organismo Salvadoreño de Normalización, OSN, es el organismo nacional responsable de elaborar, actualizar, adoptar, derogar y divulgar normas técnicas, de acuerdo a la Ley del Sistema Salvadoreño para la Calidad, la cual fue publicada en el Diario Oficial No. 158 del 26 de agosto de 2011.

Esta Norma Técnica Salvadoreña ha sido desarrollada de acuerdo con las reglas establecidas en la NTS ISO/IEC DIRECTIVA 2.

El Comité Técnico de Normalización de Gestión Ambiental y Calidad del Aire. N°11, fue el responsable del desarrollo de esta norma técnica titulada NTS 13.11.07:23; “Acuerdos de Producción Limpia (APL). Especificaciones”, para lo cual participaron las entidades que se mencionan a continuación:

ENTIDADES PARTICIPANTES
Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados - ANDA
Asociación Salvadoreña de la Industria del Plástico - ASIPLASTIC
Centro Nacional de Producción Más Limpia de El Salvador - CNPML
Cámara de la Industria Textil - CAMTEX
Consejo Nacional de Energía - CNE
Corporación Salvadoreña de Turismo - CORSATUR
Fundación para el Desarrollo Integral de los Trabajadores de la Industria del Plástico - FUNDEPLAST
International Finance Corporation - IFC
LACTOLAC S.A de C.V
Ministerio de Agricultura y Ganadería - MAG
Ministerio de Economía - MINEC
Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales - MARN
TERNOVA S.A de C.V
Universidad Francisco Gavidia - UFG
Organismo Salvadoreño de Normalización - OSN

INTRODUCCIÓN

El presente documento está inserto en un concepto más general, la Producción más Limpia, que se puede definir como una estrategia de gestión productiva y ambiental, que se aplica a las actividades productivas, tanto de bienes como de servicios; su enfoque es ambiental preventivo a los procesos, con el objeto de incrementar la eficiencia, la productividad, reducir los riesgos y minimizar los impactos negativos para el ser humano y el medio ambiente.

La Producción más Limpia es una estrategia que permite abordar la actividad productiva de bienes y servicios, optimizando el uso de los recursos (materias primas, insumos).

Su enfoque es evitar o al menos minimizar los efectos negativos a la salud de las personas y a los elementos del ambiente, reducir los costos productivos, los residuos y emisiones, con un enfoque hacia el ciclo de vida del producto, desde la identificación y selección de materias primas y de insumos, hasta la disposición final de desechos.

Aplicar Acuerdo de Producción Limpia (APL) tiende a reducir los costos e inversiones de equipamiento de fin de tubo, ya que se centra en prevenir y en minimizar la generación de residuos y emisiones y evitar, en la medida de lo posible, su tratamiento o disposición final. También permite reducir el riesgo a daño en la salud de los trabajadores, exponiéndolos a un nivel de contaminación permisible.

Aspectos que se pueden incluir:

- a) la eficiencia de los procesos productivos;
- b) capacidades y competencias en Producción más Limpia de los trabajadores;
- c) uso de fuentes alternativas de materias primas y energía, menos contaminantes;
- d) aplicación y/o desarrollo de técnicas y tecnologías más eficientes, o utilización de mejores técnicas disponibles;
- e) prevención de la contaminación;
- f) aseguramiento de la inocuidad de los productos;
- g) reducción, reutilización, recuperación y reciclaje in situ, de residuos, materias primas, insumos y energía;
- h) mejoramiento de las condiciones de trabajo, tanto de higiene como de seguridad laboral;
- i) economía circular.

El objetivo de una empresa, en el contexto de la producción más limpia, es transformar de manera eficiente la materia prima e insumos en un producto o servicio comercializable, minimizando la

generación de residuos. La optimización y el uso eficiente de recursos derivan en mejorar los impactos económicos y ambientales, asociados un menor uso de recursos y menores costos de tratamiento y disposición final de desechos, así como menores externalidades negativas al entorno, tanto a los elementos del ambiente como a la salud de las personas.

Considerando lo anterior, se presenta la norma salvadoreña de Especificaciones para los Acuerdos de Producción Limpia (APL), brindando un espacio de consenso entre los sectores público y privado, con el fin de generar un impacto positivo en la competitividad de las empresas y un mejor desempeño ambiental, fomentando el desarrollo sostenible.

1 OBJETO Y CAMPO DE APLICACIÓN

El presente documento especifica los requisitos para el establecimiento de un Acuerdo de Producción más Limpia entre el sector público y el sector privado; establece los principios por los que se rige, las etapas de desarrollo, los ámbitos de trabajo, objetivos, alcance y roles de todos los actores involucrados.

2 REFERENCIAS NORMATIVAS

NTS 13.11.09:23 Acuerdo de Producción Limpia (APL). Vocabulario;

NTS 13.11.10:23¹ Acuerdo de Producción Limpia (APL). Seguimiento, evaluación, certificación y evaluación de impacto.

3 TÉRMINOS Y DEFINICIONES

Para los propósitos de esta norma, se aplican los términos y definiciones indicados en la NTS 13.11.09:23.

4 PRINCIPIOS

4.1 Voluntariedad

Las empresas son libres para suscribir un Acuerdo de Producción Limpia (APL), sin embargo, se asume que una vez suscrito, deben cumplir los compromisos definidos en el APL.

4.2 Gradualidad

Debe existir un desarrollo de procesos cronológicos y progresivos para la adaptación de las empresas a los lineamientos del APL, presentes o futuros, que permitan mejoras continuas e incrementales, sin comprometer los elementos del ambiente, la salud de las personas y la estabilidad económica de la empresa.

4.3 Autocontrol o Autogestión

Es el conjunto de actividades que deben ser desarrolladas por las empresas para medir, evaluar y corregir oportunamente su nivel de cumplimiento de las metas y acciones comprometidas en el APL.

¹ Documento NTS 13.11.10:23 en elaboración al momento de aprobación de este documento como Proyecto de Norma Técnica Salvadoreña.

4.4 Complementariedad con las disposiciones obligatorias ambientales

En el cumplimiento eficiente y eficaz del APL se debe facilitar y promover la prevención de la contaminación y la mejora ambiental, abordar materias voluntarias o no exigidas por el ordenamiento jurídico, así como podrán comprometer materias que permitan contribuir al cumplimiento de la reglamentación ambiental vigente.

4.5 Prevención de la contaminación

Las organizaciones deben usar procesos, prácticas, técnicas, tecnologías eficientes o limpias, materiales o productos que prevengan, eviten, reduzcan o controlen la contaminación desde su origen, e incluir acciones vinculadas a la sustitución de materiales y energía no renovables, uso eficiente de los recursos, cambios en los procesos, reutilización, reciclado y recuperación de residuos, tratamiento y disposición final adecuada, para minimizar los impactos negativos a la salud y al medio ambiente.

4.6 Utilización de las mejores técnicas disponibles

Las organizaciones deben identificar y aplicar técnicas adecuadas en términos de eficiencia y eficacia en la reducción de la contaminación y el impacto al medio ambiente, y la factibilidad económica de llevar a cabo esas medidas por parte de cada una de ellas, de modo que haya equilibrio entre los objetivos ambientales y los requisitos de productividad, competitividad y demás exigencias en materias de P+L.

4.7 Equidad en el esfuerzo empresarial

El APL debe establecer exigencias diferenciadas a las empresas participantes en función de su tamaño y su acceso a recursos, con el objeto de asegurar igualdad de oportunidades, una aplicación progresiva de P+L y cumplimiento de las metas y acciones del APL.

4.8 Cooperación público/privada

Es el ejercicio de la administración pública y privada basado en la coordinación, el diálogo y la acción conjunta de los actores, así como la participación activa de los involucrados en la implementación de los APL, y en el marco de su institucionalidad.

4.9 Veracidad de la información

La información generada y dada a conocer ante el Comité de Monitoreo por las empresas y la asociación empresarial durante el desarrollo del APL deben dar cuenta a cabalidad de la situación real en las materias de P+L y cumplimiento de los compromisos. Sin perjuicio de lo anterior, las partes pueden establecer mecanismos para mantener en reserva los antecedentes técnicos, financieros y de otro tipo que se hubieren acordado sustraer del conocimiento público.

4.10 Confidencialidad de la información

Toda información establecida y concordada como confidencial durante el proceso de negociación, a petición de alguna de las partes y durante toda la etapa de implementación, debe mantenerse como tal para evitar ser mal utilizada, ya sea con fines de competencia desleal o para el uso por parte del sector público como antecedente de una sanción. Esto debe considerarse como parte de la ética en el desarrollo de un APL.

4.11 Autonomía pública

Las instituciones del sector público con competencia en las materias del APL, mantienen todas las facultades y competencias definidas en su normativa legal. En consideración a lo anterior, los compromisos que deben cumplir quienes suscriban un APL están circunscritos a la normativa vigente aplicable y a aquellos que se hayan declarado explícitamente en el APL.

4.12 Cumplimiento de los compromisos de las partes

Todas las partes firmantes y suscriptoras de un APL, tanto privadas como públicas, deben cumplir los compromisos adquiridos y someterse a las instancias establecidas en el APL.

4.13 Consideración de los costos de las medidas comprometidas

Debe considerarse el costo en que incurrirán las empresas en relación a las metas o acciones acordadas, de tal manera que se asegure el cumplimiento de los compromisos en el plazo establecido.

5 ÁMBITOS DE TRABAJO

Los ámbitos de trabajo corresponden a las áreas temáticas que serán comprometidas en el APL.

Los ámbitos más usuales, pudiendo incluirse aquellos que las partes determinen, son los siguientes:

- a) escenario base: diagnóstico inicial sectorial;
- b) dominio que compromete: contaminación de aguas, contaminación atmosférica, cambio climático, contaminación de suelos, manejo y gestión de residuos, manejo y gestión de recursos naturales, ruido, protección de la capa de ozono, eficiencia energética, responsabilidad social empresarial, valor compartido, gestión de suelos, etc;
- c) estatus legal del dominio: incluye toda la normativa atinente, así como las nuevas regulaciones en etapa de desarrollo o publicadas y no vigentes;
- d) subdominios ambientales: extracción de agua, CO₂eq, otros gases efecto invernadero, óxidos de nitrógeno(NO_x), dióxido de azufre (SO₂), compuestos orgánicos volátiles (COV), sustancias agotadoras de la capa de ozono, otros contaminantes atmosféricos, uso de la energía, emisiones

de fosfatos al agua, emisiones de nitrógenos al agua emisiones de precursores de DBO del agua, emisiones de otros contaminantes al agua, uso del suelo, uso de otros recursos naturales, prevención de generación de residuos, gestión de residuos, sustancias peligrosas o tóxicas, otros.

- e) objetivos, metas y alcance;
- f) cobertura territorial del acuerdo;
- g) participantes;
- h) nuevos ingresantes. Condiciones de nuevos adherentes posteriores a plazo de firma;
- i) autoridad responsable de la administración general y demás autoridades responsables de la administración cotidiana;
- j) participación de terceros;
- k) sistema de monitoreo y evaluación;
- l) incentivos y sanciones;
- m) relación con otros instrumentos (públicos y privados);
- n) difusión;
- o) costos administrativos;
- p) clasificación del sector o subsector productivo de acuerdo a CIU (Revisión 4).

6 OBJETIVOS DE ACUERDO DE PRODUCCIÓN LIMPIA (APL)

6.1 Objetivo general del APL

Aumentar la competitividad por medio de la eficiencia productiva y el desempeño ambiental, y promover el crecimiento con desarrollo sostenible.

6.2 Objetivos específicos del APL

Los objetivos específicos de un APL pueden ser los siguientes:

- a) uso eficiente de los recursos, materias primas, agua, energía y otros insumos;
- b) aplicar técnicas y desarrollo intelectual que contribuyan al mejoramiento continuo de los procesos;

- c) establecer una jerarquización de las prioridades en la gestión productiva y ambiental, que contemple primordialmente prevenir o evitar la degradación ambiental; seguidamente, minimizarla mediante la reducción, reutilización y reciclaje, coprocesamiento o cogeneración; posteriormente su tratamiento apropiado; y por último su adecuada disposición final;
- d) promover la economía circular, así como la prevención en lugar de la corrección ambiental y adoptar estándares ambientales de alto desempeño de manera voluntaria;
- e) priorizar el cumplimiento de la normativa vigente aplicable, favoreciendo la regularización por parte de las empresas;
- f) utilizar indicadores de variables ambientales y productivas para mejorar el desempeño ambiental y productivo.
- g) promover la reducción de gases de efecto invernadero en las organizaciones para combatir el cambio climático

7 ETAPAS DEL ACUERDO DE PRODUCCIÓN MÁS LIMPIA

Un Acuerdo de Producción Limpia distingue tres etapas para su ejecución: gestación, implementación y evaluación de la conformidad y certificación.

7.1 Etapa de gestación

Incluye la preparación, diagnóstico y elaboración del acuerdo, negociación y firma. La preparación considera el contacto inicial entre el sector público y el sector privado, que puede ser detonado por iniciativa del sector público o por el sector privado; el diagnóstico sectorial que lidera el sector privado así como la elaboración del documento del Acuerdo; la negociación que se establece entre el sector privado y las entidades públicas competentes en las materias del acuerdo y bajo la modalidad de consenso; la adhesión, que comienza con la firma entre la asociación empresarial que representa al sector productivo del acuerdo y las autoridades participantes, y se extiende por un plazo prudente para que también cada empresa que lo desee pueda tomar conocimiento y formalizar su adhesión individual.

Sub etapas que pueden originarse por iniciativa de alguna entidad pública o privada:

7.1.1 Expresión de interés, para desarrollar un APL por parte de una asociación empresarial o por parte de una entidad pública al órgano rector de un APL.

Mediante la solicitud expresa de la agrupación empresarial interesada, basada en la búsqueda de oportunidades de mejora continua del desempeño ambiental y productivo, tomando en cuenta la potencialidad, factibilidad, viabilidad y conveniencia del sector para la aplicación de un APL. La expresión de interés puede ser manifestada por un ente del sector público o privado hacia el órgano rector o viceversa.

7.1.2 Contacto inicial, de la institución pública a alguna asociación empresarial, representativa del sector productivo con el que se busca el desarrollo del APL.

El contacto inicial, dependiendo de quién haya promovido la idea de un APL, puede originarse desde una asociación empresarial hacia el órgano rector o de una entidad pública hacia el órgano rector. El órgano rector otorgará las facilidades para que en uno u otro caso, los interesados en promover un APL puedan plantear dicho interés.

Posteriormente y una vez aprobado por el órgano rector y existiendo contactos previos público-privados se procede a las siguientes sub etapas:

7.1.3 diagnóstico sectorial, es liderado por el sector empresarial y es el sustento de la propuesta que elabora el sector privado y que presenta a las autoridades en el marco de la sub etapa de negociación.

Será gestionado técnica y financieramente en coordinación con las partes interesadas. El costo de su elaboración podrá ser financiado por la empresa, la asociación empresarial como parte interesada, o con el aporte público -en caso de que exista dicha posibilidad-.

En el diagnóstico del sector se deben identificar los aspectos ambientales y oportunidades de mejora, así como las condiciones productivas y sociales predominantes; este instrumento será la base para el análisis de la situación actual y para la elaboración de la propuesta del APL.

El informe del diagnóstico debe identificar y ponderar, a través de un análisis lógico y debidamente fundamentado, los aspectos ambientales y las oportunidades de mejora del sector en estudio, siendo una de sus condiciones la representatividad de los resultados. El análisis debe describir las etapas del estudio, identificando el equipo y los instrumentos utilizados para la obtención de la información. Se deben usar técnicas y herramientas estadísticas adecuadas para obtener resultados confiables.

Entre otras variables se debe determinar la legislación y otras condiciones aplicables de acuerdo al sector.

Si existe una guía oficializada de producción más limpia del sector, su información podrá ser utilizada para la elaboración del APL.

Este diagnóstico debe contener, a lo menos, la información siguiente:

a) caracterización general del sector:

- 1) información general del sector (número y tamaño de empresas, participación del mercado, etc.)
- 2) situación ambiental y productiva del sector.

Se deben identificar las características ambientales y productivas y las oportunidades de mejora, la cual debe contener, al menos:

- descripción general de los procesos productivos:
 - las etapas del proceso;
 - las condiciones de operación;
 - el nivel tecnológico utilizado;
 - principales entradas y salidas del sistema.
 - identificar y caracterizar los aspectos ambientales que se podrían mejorar mediante el APL que sea capaz de responder a la problemática en los siguientes puntos:
 - insumos y materia prima;
 - manejo y disposición final de desechos y/o residuos (sólidos y líquidos);
 - manejo de emisiones atmosféricas;
 - consumo de energía;
 - consumo de agua;
 - sistemas de control,
 - 3) caracterización económica (tamaño del sector y su importancia relativa en El Salvador, volúmenes de producción, producto interno bruto del sector, evolución últimos años, destino de la producción, etc.). En síntesis, debe permitir identificar y caracterizar los principales aspectos que permiten entender la composición y el comportamiento actual del mercado, tanto nacional como internacional, a fin de contextualizar la importancia del sector productivo dentro de la economía nacional.
 - 4) empleabilidad y fuerza Laboral (cantidad de trabajadores directos e indirectos, nivel educacional promedio, tipos de contratos –indefinido, plazo fijo, temporales-, etc.);
 - 5) distribución geográfica (zonas en las que se ubican las instalaciones –departamentos, municipios-).
- b) diagnóstico orientado a:
- 1) identificar los problemas u oportunidades a ser abordados en el APL, de interés del sector empresarial, jerarquizados según los siguientes criterios:

- existencia de disposiciones obligatorias en la materia, normas técnicas, guías, manuales o estudios nacionales e internacionales, a las que se debe hacer referencia en el APL y que deben ser puestas en conocimiento de las partes integrantes de éste;
- significancia del impacto real o potencial de los problemas u oportunidades identificados sobre la salud y el medio ambiente en general, proponiendo los indicadores de impacto correspondientes.
- disponibilidad de información, relativa a sus causas, efectos y posibles soluciones;
- evaluación de las mejores técnicas disponibles y sus costos asociados;
- grado de contribución al mejoramiento global del sector empresarial que se podría obtener con la firma del Acuerdo;
- identificar las prácticas, procedimientos e instrumentos de gestión existentes en relación a los aspectos identificados anteriormente.

7.1.4 propuesta de APL, a partir del diagnóstico sectorial, el sector empresarial y/o las empresas deben elaborar la propuesta de APL, la cual debe contener, a lo menos, las materias indicadas en el apartado 8 de esta norma.

El diagnóstico sectorial y la propuesta de APL deben ser enviados por el sector empresarial y/o empresas al órgano rector, el cual los distribuirá a los organismos de la administración del Estado involucrados en la propuesta del APL.

Esta propuesta debe incluir al menos: objetivos, metas, acciones, plazos, indicadores de cumplimiento;

a) criterios generales para las metas y acciones de la propuesta

- dirigidas a favorecer el cumplimiento legal ambiental;
- otras acciones voluntarias que trasciendan lo requerido en el marco legal de la empresa: temas y acciones no normadas, temas y acciones normadas no vigentes, acciones cuyo estándar vayan más allá de lo exigido;
- claras, concretas y prioritariamente de carácter preventivo, que ayuden a aprovechar oportunidades de mejoras ambientales y productivas identificadas en el diagnóstico sectorial;
- con un plazo de implementación para cada acción y un indicador de desempeño de acuerdo al tamaño y capacidad de las empresas del sector diagnosticado. este plazo se determina considerando al marco legal aplicable, los riesgos asociados a las acciones y el tiempo que se requiere para su aplicación;

- justificadas mediante una explicación breve sobre la importancia y la relación existente entre la acción y el diagnóstico realizado del sector;
- haber estimado su costo y el beneficio económico de la implementación del APL, a base del análisis de las acciones contempladas;

b) formulación de acciones y metas

En los APL se compromete la ejecución de ciertas acciones que permiten alcanzar las metas que las partes establecen como necesarias para obtener los objetivos específicos.

En primer lugar, se identifican los problemas y/u oportunidades a abordar en el APL, considerando el diagnóstico sectorial, para luego determinar las acciones y metas específicas a comprometer para la solución de los problemas y el aprovechamiento de las oportunidades. Dichas acciones y metas deben estar asociadas a parámetros o variables específicas que permitan ser contrastadas y controladas, y constituir en sí mismas una contribución a la solución del problema.

Cada meta deberá considerar un ponderador, que permita distinguir aquellas que son más relevantes de las menos relevantes en la obtención de los objetivos del APL.

c) buenas prácticas para la selección de acciones y metas

- disponer, en lo posible, de información que respalde los impactos favorables que su cumplimiento genera;
- ser relevantes en función de los objetivos del Acuerdo;
- ser verificables y en lo posible cuantificables, y que permitan evaluar el impacto de la implementación del APL;
- tener asociados indicadores de resultado, cuando corresponda; y
- ser factible de implementarse, desde el punto de vista técnico y económico.

d) requerimientos mínimos para la formulación de acciones

- que se establezcan las especificaciones que permitan determinar con precisión su cumplimiento y asegurar su efecto en relación con la correspondiente meta;
- que se establezcan claramente las etapas de su implementación; y
- que se disponga de técnicas o mecanismos para constatar su cumplimiento.

e) sobre la vigencia y validez de las metas y acciones

Los APL tienen vigencia desde la fecha de su firma y del acto administrativo que lo apruebe, hasta la fecha de su término indicada en el mismo instrumento, sin perjuicio de las causales de término que se contemplen.

7.1.5 negociación del APL

Aprobada la oportunidad y fundamento de la propuesta de realizar el APL por parte del órgano rector, se debe proceder a la formación de un Comité de Gestación de los Acuerdos (CGA), responsable de establecer los acuerdos y elaborar las propuestas técnicas, para lo cual se levantará un acta de constitución del CGA que debe individualizar a sus integrantes. El grupo negociador o gestor de los acuerdos, debe estar conformado por representantes de los sectores público y privado con competencia en el sector, con facultades y los conocimientos técnicos suficientes que permitan la toma de decisiones en forma expedita; este grupo puede recibir apoyo y asesoría técnica de especialistas en producción más limpia y temas relacionados.

La gestación de los APL será coordinada por el órgano rector u otra institución pública, previo acuerdo con éste, con competencias en temas de competitividad o fomento productivo. Su desarrollo comienza con la propuesta elaborada por el sector privado, y explicada en profundidad. Este proceso es por consenso, vale decir, que aquellas materias en donde la parte privada y la pública estén de acuerdo, serán aquellas que se incluirán en el documento APL a suscribir, y aquellas donde no exista consenso, no podrán formar parte del acuerdo.

Se buscará en todo momento, poner en común todos los antecedentes que permitan explicar las propuestas y facilitar el buen entendimiento. Ambos, tanto sector público como sector privado, tienen la misma jerarquía y las mismas prerrogativas durante todas las etapas y sub etapas del APL.

El Comité de Gestión del Acuerdo (CGA) es el encargado de sancionar y resolver el documento final del AP, para lo cual, sus representantes debe contar con la autoridad y la competencia para resolver los asuntos propios del APL, es decir, deben constituirse como legítimos representantes de sus instituciones, tanto en relación a las instituciones públicas que participan en este CGA como respecto a la organización empresarial que lidera este proceso.

Durante la gestación de APL se deben establecer los aspectos relativos a las metas, acciones, plazos, indicadores de cumplimiento y al sistema de seguimiento que se señalan en esta norma y en NTS 13.11.10.23.

Al menos, deben incluirse los siguientes aspectos:

- a) objetivos, alcances y áreas de trabajo del APL;
- b) legislación y otras condiciones pertinentes al sector;
- c) vigencia del APL (fecha de inicio y finalización);
- d) metas y actividades establecidas;

- e) indicadores de cumplimiento y plazos respectivos;
- f) mecanismo de monitoreo e implementación;
- g) actores y sus roles;
- h) incentivos;
- i) medidas a tomar, por incumplimiento del APL, mecanismo de solución de controversias; y
- j) aspectos generales.

La Figura 1 presenta un diagrama con el desarrollo del proceso, indicando las etapas así como las sub etapas correspondientes.



Figura 1 - Etapas del APL

7.1.6 Firma y adhesión formal de las empresas al APL

En esta sub etapa, una vez aprobado el texto final del Acuerdo, podrá considerarse un acto de firma pública como hito inicial del proceso de adhesión. En este acto de firma, al menos deben suscribir los participantes de la negociación (instituciones públicas y representante del sector privado). Podrán suscribir también empresas si las partes pública y privada lo acuerdan de esa manera. Podrá omitirse este acto de firma si las partes así lo acuerdan previamente, y suscribirán dentro del plazo de adhesión establecido en el Acuerdo.

Las empresas que deseen adherir al APL, podrán hacerlo dentro de un plazo de adhesión que el propio APL establezca a través del formulario de adhesión que proporcione el Comité de Gestión del Acuerdo (CGA).

Sin perjuicio de lo anterior, las empresas que no hayan firmado el Acuerdo en los plazos señalados podrán firmar durante la etapa de implementación, y hasta antes del vencimiento del plazo para la realización de la primera auditoría interna de seguimiento fijada en el texto del Acuerdo, siempre que, se solicite formalmente su incorporación al Comité de Monitoreo del Acuerdo (ver 9.3), demuestren mediante un informe de auditoría, que cumplen los compromisos establecidos en el APL hasta la fecha de la solicitud de incorporación.

El Comité de Monitoreo del Acuerdo establecerá las condiciones para la solicitud de incorporación (ej. auditoría de carácter independiente) y decidirá la aceptación o rechazo de la solicitud, de acuerdo con la evaluación de los antecedentes que se le presenten.

La adhesión de cada empresa, cuyo plazo se extenderá de acuerdo a lo establecido en el APL, se formaliza por medio de un formulario, donde debe incluirse, a lo menos:

- a) nombre de la empresa y su NIT;
- b) actividad que realiza la empresa (a nivel de rubro o sub rubro);
- c) nombre y dirección de la instalación productiva correspondiente (si hay más de una, debe efectuarse en formularios independientes);
- d) nombre representante legal (quién suscribe el formulario);
- e) antecedentes de contacto del representante legal (teléfono, correo electrónico, dirección);
- f) nombre y antecedentes de contacto de la persona responsable de la implementación del APL;
- g) rango de número de empleados y rango de facturación anual (de acuerdo a tramos que caracterizan las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas, indicados por el Ministerio de Economía).

7.2 Etapa de implementación

La fase de la implementación del Acuerdo de Producción más Limpia corresponde a aquella en que las empresas, la asociación gremial y los organismos de la administración del Estado deben realizar las acciones y metas comprometidas. Esta etapa considera las sub etapas diagnóstico inicial por instalación productiva, proceso de seguimiento y auditorías intermedias.

7.2.1 Diagnóstico inicial por instalación productiva

La fase de implementación debe iniciar con un diagnóstico de P+L realizado y presentado por cada empresa apoyándose en metodologías apropiadas de P+L o por un prestador del servicio que cuente con la competencia técnica demostrable.

Cada empresa es responsable del diagnóstico y debe entregar los resultados en el formulario de diagnóstico de la situación inicial de P+L a la asociación empresarial quien deberá consolidarla en un informe y presentarla al comité de monitoreo.

El diagnóstico de cada empresa adherida al APL debe precisar detalladamente el estado inicial de cada una respecto a las acciones establecidas en el APL, y a partir de ello definir un plan de acción en la empresa en los términos establecidos en el APL.

Las precisiones necesarias para su realización deberán realizarse de acuerdo a la norma NTS 13.11.10.23.

7.2.2 Seguimiento de compromisos

Finalizada la sub etapa de diagnóstico por instalación y elaboración de su plan de implementación, comienza la sub etapa de cumplimiento de las acciones y metas comprometidas en el Acuerdo por parte de las empresas y organismos de la administración del Estado dentro de los plazos convenidos en el APL.

Durante esta sub etapa se debe realizar el seguimiento y control que permite evaluar el desempeño de la empresa respecto de los objetivos, acciones y metas establecidos en el Acuerdo. Esto se debe realizar según lo establecido en NTS 13.11.10.23.

El seguimiento y control se debe realizar en cada instalación por personal propio o contratado para ello que dé cuenta del avance mediante informes de auditorías internas. La empresa debe entregar a la entidad que represente al sector empresarial, los informes de cada instalación con la periodicidad estipulada en el Acuerdo.

La entidad que represente al sector empresarial debe elaborar y enviar el informe consolidado de auditorías internas al órgano rector, la cual lo debe enviar a los organismos de la administración del Estado que participan en el APL.

El Comité de Monitoreo del Acuerdo, instancia público privada que está constituida por las mismas instituciones participantes en el CGA, e idealmente las mismas personas, debe constituirse al comienzo de esta etapa, y debe efectuar el seguimiento y control en los términos señalados en esta norma, así como cualquier otra acción convenida en el APL.

7.3 La etapa de evaluación de la conformidad y certificación

Esta etapa, incluye: auditoría final, verificación y certificación.

7.3.1 Auditoría final

La auditoría final corresponde a la evaluación final de la conformidad de las acciones y metas comprometidas en el APL. Esta sólo se puede llevar a cabo por auditores registrados, los que deben cumplir con los requisitos y procedimientos descritos en la NTS 13.11.10.23.

El auditor debe realizar, en cada instalación(es) de la(s) empresa(s) firmante(s) del APL, la evaluación correspondiente, con el objeto de constatar en terreno el nivel de cumplimiento de las acciones y metas comprometidas, teniendo además la responsabilidad de verificar el cumplimiento de ellas conforme al contenido propio del Acuerdo, señalado en esta norma y en la NTS 13.11.10.23.

Una vez realizadas todas las auditorías, el sector empresarial debe elaborar y enviar al Comité de Monitoreo un informe consolidado de las auditorías efectuadas así como los informes de auditoría final por instalación; el informe consolidado debe contener lo indicado en la NTS 13.11.10.23.

7.3.2 Revisión de informe de auditoría final

La revisión corresponde a aquella que deben realizar los organismos públicos, respecto de los informes de auditoría final que señalen que una instalación cumple con el 100% de las acciones y metas comprometidas en el APL.

Los organismos públicos involucrados en el Acuerdo, tienen un plazo de 60 días para verificar el informe de auditoría final; para estos efectos, los organismos, pueden realizar las visitas que estimen necesarias, previa coordinación con el Comité de Monitoreo.

7.3.3 Certificación y mantención

Sobre la base de los resultados de la auditoría final y la revisión, el organismo de certificación deberá entregar el certificado de evaluación de la conformidad a todas aquellas instalaciones que hayan sido auditadas con un cumplimiento de un 100% de las acciones y metas comprometidas en el Acuerdo.

Todo lo relacionado con evaluación de la conformidad estará establecido en la norma NTS 13.11.10.23.

8 CONTENIDOS MINIMOS DEL DOCUMENTO APL

El APL que se suscriba, debe contener al menos:

- a) la identificación de las partes que participan directamente en el APL;

- b) un preámbulo en el que se expresen los antecedentes, fundamentos, motivaciones e intereses que inspiran a las partes a la suscripción del APL;
- c) definición del marco normativo ambiental y sanitario que aplica a las empresas que suscriben;
- d) fundamentos, antecedentes que se tuvieron en consideración al celebrar el APL, y que fueron recogidas por el diagnóstico;
- e) la determinación de los objetivo general y objetivos específicos del APL que se persiguen;
- f) la vigencia del APL (fecha de inicio y finalización);
- g) cronograma de las metas y acciones comprometidas;
- h) indicadores de desempeño productivo o ambiental, que permitan contrastar cumplimiento de las metas y acciones del acuerdo;
- i) roles de las partes, mecanismo de solución de controversia y sistema de seguimiento;
- j) modo de operación del comité de monitoreo;
- k) instrumentos de incentivo aportados por las instituciones públicas;

9 ACTORES DE UN APL Y SUS FUNCIONES

En el desarrollo de un APL deben participar representantes de los sectores público y privado. Los actores y sus funciones se describen a continuación.

9.1 Sector público

9.1.1 Órgano Rector

Las funciones que debe desempeñar el órgano rector son:

- a) evaluar la pertinencia de un APL;
- b) recomendar las instituciones del sector público que podrían participar en el APL;
- c) coordinar a los actores involucrados y las distintas etapas del APL;
- d) aprobar la propuesta de APL que será el documento base de la negociación;
- e) asegurar que el APL cumpla con lo establecido en esta norma para su formalización;

- f) otorgar el reconocimiento de cumplimiento del APL, conforme al informe de auditoría final y revisión, junto con las otras instituciones del sector público involucradas; y
- g) promover los criterios de participación en las instituciones públicas que participen en los APL.

9.1.2 Instituciones del sector público involucradas en el APL

Las funciones que deben desempeñar las instituciones del sector público involucradas en el APL son:

- a) aplicar los criterios de participación pública en las distintas etapas de un APL;
- b) promover y fomentar el desarrollo del APL;
- c) participar en la sub etapa de gestación del acuerdo (negociación) del APL;
- d) proponer instrumentos de incentivo que estén a su alcance y que sean viables;
- e) firmar el APL;
- f) velar por el cumplimiento de lo suscrito en el APL según su competencia;
- g) cumplir los compromisos que se hayan declarado explícitamente en el APL;
- h) designar un representante que participe en el Comité de Monitoreo del APL;
- i) participar en el Comité de Monitoreo del APL para resolver las diferencias que puedan surgir en el proceso de adhesión, en la implementación y en la evaluación;
- j) recibir, analizar, validar y almacenar la información agregada relativa a la implementación de las acciones que son de su competencia exclusiva, contenidas en el Acuerdo que entregue la asociación empresarial respectiva, y orientar a las empresas al cumplimiento de las metas;
- k) emitir un informe a solicitud del Comité de monitoreo del APL, en un plazo de 30 días, del cumplimiento de una instalación específica, respecto de las metas y acciones comprometidas;
- l) apoyar a las asociaciones empresariales en la divulgación y socialización del APL para su suscripción por parte de las empresas asociadas; y
- m) acompañar en el reconocimiento de cumplimiento del APL junto con el órgano rector.

9.2 Sector privado

9.2.1 Asociación empresarial o entidad que lo representa

Para identificar quiénes del sector empresarial pueden ser parte del Acuerdo, se deben considerar, entre otros, los aspectos siguientes:

- a) la existencia de una asociación empresarial, gremial, o consorcio representativo, motivado y con capacidad de convocatoria, sin perjuicio de los casos de excepción calificados por el órgano rector);
- b) la homogeneidad de las empresas que participan en la proposición, desde el punto de vista de los aspectos de P+L que se buscan abordar, el sector productivo al que pertenecen o territorio en el que se encuentren emplazadas u otros criterios que sean fundados y validados por el órgano rector.

Una vez definida la asociación empresarial, las funciones que debe desempeñar son:

- a) ser el ente responsable entre las empresas individuales y los organismos del sector público de viabilizar el desarrollo de las etapas de desarrollo, implementación y evaluación;
- b) promover la suscripción del APL entre empresas asociadas y no asociadas, y velar por el cumplimiento del mismo;
- c) negociar la propuesta del APL;
- d) presentar los resultados consolidados de las empresas asociadas sobre el diagnóstico inicial, las auditorías intermedias, y la auditoría final (ver NTS 13.11.10.23);
- e) participar en el Comité de Monitoreo del APL.

Se otorgará preferencia a las asociaciones empresariales. Sin embargo, en casos definidos por el órgano rector no será necesaria la existencia de una asociación empresarial representativa para el desarrollo de un APL, atendiendo el número de empresas, su participación en el mercado y su impacto ambiental y de higiene y seguridad ocupacional.

9.2.2 Empresas

Las funciones de las empresas adherentes (socias o no socias) son:

- a) ser responsables del cumplimiento de los compromisos asumidos en el APL;
- b) proveer a la asociación empresarial, gremial o consorcio, la información necesaria relativa al diagnóstico inicial, las auditorías intermedias, y la auditoría final (Ver NTS 13.11.10.23);
- c) otorgar las facilidades para la realización del diagnóstico inicial y las auditorías respectivas; y

- d) sensibilizar y capacitar a los trabajadores en materia de P+L.

9.3 Comité de Monitoreo

El Comité de Monitoreo del APL será la instancia encargada de monitorear el avance en la implementación del Acuerdo y solucionar las diferencias que surjan durante su desarrollo.

Estará formado por representantes de la agrupación empresarial que sea contraparte; eventualmente, y en el caso que sea una gremial sin personalidad jurídica, se incluirá además a aquella Cámara o Asociación que sea anfitrión de la primera; así mismo, estará integrado por un representante de cada una de las instituciones públicas que hayan participado en la suscripción del APL.

9.3.1 Competencias del Comité de Monitoreo

- a) dar seguimiento al avance en la implementación y evaluación del APL;
- b) establecer las medidas aplicables en los casos de incumplimiento;
- c) resolver y dirimir situaciones no previstas, en el marco de los temas y acciones del acuerdo, y que se encuentren relacionadas a las empresas y a las instituciones públicas participantes;
- d) resolver todo tipo de controversias que resulten del desarrollo del APL;
- e) el comité podrá recibir solicitudes fundadas de empresas para dejar de ser parte del APL, quién resolverá;
- f) establecer y dar seguimiento a las directrices para la realización de las auditorías internas y final;
- g) recibir, analizar, validar y almacenar la información entregada por la asociación empresarial o empresa, relativa a la implementación de las acciones contenidas en el APL durante la fase de evaluación, así como orientar a las empresas para el cumplimiento de las metas;
- h) entregar un informe final a las partes firmantes de los resultados de la evaluación en relación a la entrega del reconocimiento a cada empresa del sector;

9.3.2 Modalidades de operación

- a) contará con un coordinador, designado por el órgano rector, o en su defecto por el MINEC;
- b) comenzará a operar a partir desde el primer día del proceso de adhesión;
- c) las decisiones que adoptará este comité serán por consenso. No operará el consenso en compromisos vinculados a materias reglamentadas.

- d) se reunirá periódicamente, al menos cada tres meses, o cuando lo estimen conveniente a ser convocadas de acuerdo a la modalidad que sea establecida en la primera reunión del comité;
- e) será liderado por el órgano rector o en su defecto por MINEC, siendo este último quien coordinará las reuniones y dará las facilidades logísticas para que opere adecuadamente;
- f) en el acuerdo se debe establecer la periodicidad con la que opere el comité y la forma en que adopte sus decisiones; sin embargo, el comité podrá ser convocado con la adhesión de a lo menos dos de sus miembros.

9.3.3 Solución de controversias

En el caso de surgir controversias relativas a la interpretación, implementación o grado de cumplimiento del APL en asuntos técnicos, no legales, y que no se hubiese resuelto por otras vías, cualquiera de las partes debe recurrir en última instancia y mediante una solicitud formal al Comité de Monitoreo del APL.

La solución sobre un conflicto en el Comité de Monitoreo debe resolverse por consenso entre los sectores público y privado. Si no fuere posible el consenso, se procederá a votación, para lo cual el órgano rector invitará a un experto u organización especializada en producción más limpia, quién efectuará una proposición para su resolución. Los votos se deben contabilizar para la resolución de cada conflicto en particular por mayoría simple y de la siguiente manera:

- a) un voto por cada instancia del sector público que participa en el Comité; y
- b) un voto por cada institución del sector privado que participa en el Comité;

El comité de monitoreo debe presentar la solución sobre los conflictos en un dictamen y en un término no mayor a 15 días hábiles de trabajo a partir de la fecha de la reunión donde se trató el tema de la controversia. Sólo en casos excepcionales el comité de monitoreo resolverá entregar el dictamen más allá de esta fecha, justificando sus razones, y notificándolo al solicitante.

9.3.4 Causales de desafiliación de un APL por parte de una o más empresas

Son causales de desafiliación de un Acuerdo, por parte de una o más empresas que lo hayan firmado, las siguientes:

- a) incumplimiento grave de las obligaciones adquiridas en el Acuerdo, calificado como tal en éste, o por el Comité de Monitoreo del Acuerdo, en caso de que esta calificación no exista en el Acuerdo;
- b) imposibilidad material de ejecutar los compromisos adquiridos en el Acuerdo producto de un cambio de circunstancias que hace imposible su ejecución, tales como la quiebra, término de giro, pérdida de las autorizaciones necesarias para operar, y otras que sean calificadas como tales por el Comité de Monitoreo del Acuerdo.

9.4 Terceras partes en el APL

Podrán participar en alguna o todas las etapas del desarrollo del acuerdo, previo acuerdo del órgano rector o en su defecto, de MINEC) junto a la entidad que represente al sector privado, las siguientes instituciones:

- a) las entidades técnicas con conocimientos en las materias del Acuerdo, tales como Instituciones de Educación Superior, instituciones de seguridad laboral y otros que las partes acordaren, y a solicitud de éstas, pueden apoyar en los campos de su competencia específica en cualquiera de las etapas del APL;
- b) los municipios u otras organizaciones del estado de carácter local que pertenezcan al área de influencia del APL;
- c) otros organismos que las partes hayan definido y que deben cumplir con los roles que se les asignen en el APL.

10 DIFUSIÓN Y PROMOCIÓN

Una vez establecido el documento final del APL, las instituciones participantes velarán por promover la suscripción del Acuerdo entre las empresas del sector.

Tanto sector público como sector privado participante, realizarán todos los esfuerzos para que la Ceremonia de firma tenga una amplia cobertura, y llegue la información a la mayor cantidad de empresas posibles.

Una vez cumplido el APL y efectuado el proceso de certificación, esas empresas podrán utilizar el acuerdo como un mecanismo de promoción comercial de sus productos.

11 INCENTIVOS

Las empresas que hayan firmado el APL pueden acceder, en la medida que se formalice en el acuerdo pactado, a uno o más de los incentivos que se señalan a continuación en la forma que se determine en el texto de los respectivos APL:

- a) facilidad de acceso a instrumentos de fomento (cofinanciamiento) y financieros;
- b) agilización de procedimientos y trámites administrativos, autorizaciones y permisos asociados a materias tratadas en el Acuerdo;
- c) generación de instancias de diálogo y cooperación entre las empresas firmantes, el sector empresarial y los organismos fiscalizadores y/o reguladores en las materias del APL, bajo la coordinación del órgano rector o en su defecto el MINEC;

- d) instauración de premios al desempeño en el APL;
- e) obtención de certificados de evaluación de la conformidad del APL;
- f) los APL podrán formar parte de los contenidos de estudios de evaluación impacto ambiental de aquellos proyectos o actividades que deban someterse a una evaluación de acuerdo a la normativa ambiental.

En tales casos, dentro del marco de las disposiciones legales y reglamentarias pertinentes, los organismos con competencia ambiental que participan en la evaluación de dichos proyectos o actividades deberán considerar los APL al momento de emitir sus pronunciamientos. Además, el procedimiento de evaluación de impacto ambiental, se deberá realizar de la forma más expedita posible.

- g) otros incentivos que acuerden las partes.

Las instituciones participantes usarán todos sus medios accesibles para incluir mecanismos de incentivo a las empresas participantes del Acuerdo.

Algunos de estos mecanismos pueden ser:

- programas de apoyo para fomentar la asociatividad, otorgar asistencia técnica, apoyar con capacitación. Así mismo podrán ser programas que promuevan la innovación, especialmente en tecnologías limpias;
- por su parte, los órganos reguladores podrán aportar con su respectivo instrumental, priorizando la simplificación de trámites, los reconocimientos públicos, y cualquier otro instrumento que constituya un incentivo al cumplimiento del APL por parte de las empresas;
- certificado: Las empresas que se incorporen al acuerdo recibirán un certificado de incorporación y las empresas que finalicen el proceso recibirán el Certificado de Cumplimiento del Acuerdo de Producción más Limpia extendido por el órgano rector o en su defecto el MINEC.

Las instituciones públicas participantes promoverán la eficiencia administrativa, en especial con los adherentes del APL.

Estas actividades corresponden a las acciones mínimas a realizar dentro del marco del Acuerdo. Las instituciones promotoras del Acuerdo, podrán proponer, consensuar y llevar a cabo otras actividades e iniciativas, durante la ejecución del mismo.

BIBLIOGRAFÍA

- [1] *Norma Hondureña NHN 25 2009-12-17 Producción más limpia – Acuerdo Público/privado - Requisitos*
- [2] *Norma Chilena 2797. Of 2009, Acuerdos de Producción Limpia (APL) – Especificaciones*
- [3] *“Especificaciones para realizar el diagnóstico o revisión energética para los Acuerdos Voluntarios”, Comisión Nacional para el Uso Eficiente de la Energía, CONUEE, Ciudad de México, 2017.*
- [4] *“Guía metodológica Instrumentos económicos para la gestión ambiental”, CEPAL, 2015.*
- [5] *Guía de los Acuerdos Voluntarios de Producción más Limpia, SICA, CCAD, 2009.*



ORGANISMO SALVADOREÑO DE NORMALIZACION

Organismo Salvadoreño de Normalización (OSN)
Blvd. San Bartolo y Calle Lempa, Edif. CNC, San
Bartolo, Ilopango, San Salvador, El Salvador. C.A.

NTS 13.11.07:23

ICS 13.00